

A Comissão Especial de Seleção, em Resposta a IMPUGNAÇÃO ao Pregão Eletrônico nº 90091/2025, interposta pela Empresa EBA OFFICE COMÉRCIO DE MÁQUINAS PARA ESCRITÓRIO LTDA, pessoa jurídica de direito privado inscrita no CNPJ nº. 09.015.414/0001-69, vem se manifestar da seguinte forma:

A Empresa Impugnante alega que “o edital é restritivo em relação ao tipo de corte e nível de segurança da fragmentadora, limitando a oferta a um tipo de corte específico de 4x30mm, o que direciona o objeto para um determinado modelo existente no mercado, em detrimento da competitividade, já que os modelos mais comuns adotam o nível de segurança 4 da Norma Din que vai até 4x40mm, e não 4x30mm como previsto no termo referencial”.

O item mencionado pela Instituição Impugnante é o seguinte:

“Fragmentadora Papel Material: Metal/Plástico Capacidade Fragmentação: 15 FL Tensão Motor: 110/220 V Limite Operacional: 15 FL Dimensões Picote: 4 X 30 MM Abertura: 230 MM Capacidade Lixeira: 34 L Tipo: Automática Características Adicionais: Alimentação Automática/Botão De Retrocesso (Evita Nível Ruído: 50 DB”.

Diante do acima descrito, temos a esclarecer o seguinte:

Salientamos que esta Licitação atende a todos os Princípios da Legalidade, da Publicidade, da Vinculação ao Instrumento Convocatório, da Impessoalidade, da Razoabilidade, da Proporcionalidade, entre outros.

Em uma breve consulta ao “*site de pesquisas google*” podemos verificar que o item mencionado acima foi encontrado sem nenhum problema.

Claro é, todas as normas técnicas inerentes ao processo licitatório tendo como objeto a contratação de uma empresa para fornecimento de material de expediente e material de consumo para os setores não vinculados a Organização Social estão sendo obedecidas em total respeito aos Princípios Constitucionais norteadores da Administração Pública, sendo eles: Legalidade, Impessoalidade, Moralidade, Publicidade e Eficiência.

Lembrando que o edital é soberano, ou seja, possui força de Lei entre as partes envolvidas, definindo o objeto da contratação, os requisitos da participação, os critérios de julgamento e outros aspectos relevantes da disputa.

Neste sentido, o Município de Saquarema em total consonância com os Princípios acima descritos, entende que não existe qualquer tipo de incoerência junto aos órgãos de controle e todas as regularidades necessárias ao bom andamento do presente processo licitatório estão em pleno atendimento.

Pois bem, a impugnada conclui que não existe nenhuma violação aos princípios norteadores da administração pública, e encontra-se em total respeito ao princípio da isonomia, ou seja, respeitando a igualdade legal, desta forma, todos são iguais perante a lei, e que todos serão submetidos às mesmas regras jurídicas (artigo 5º da CRFB/88).

Desta maneira, a Comissão Especial de Seleção entende pela Rejeição à IMPUGNAÇÃO do Pregão Eletrônico nº 90091/2025, interposta pela Empresa EBA OFFICE COMÉRCIO DE MÁQUINAS PARA ESCRITÓRIO LTDA, pessoa jurídica de direito privado inscrita no CNPJ nº. 09.015.414/0001-69 pelos fundamentos acima descritos.

No mais, renovamos protestos da mais elevada estima e distinta consideração.

Saquarema, 18 de dezembro de 2025.

Atenciosamente,

**JOAO ALBERTO
TEIXEIRA
OLIVEIRA:
47538821791**

Assinado digitalmente por JOAO ALBERTO
TEIXEIRA OLIVEIRA:47538821791
DN: C=BR, O=ICP-Brasil, OU=Certificado
Digital PF A1, OU=Presencial,
OU=19109359000120, OU=AC SyngularID
Multipla, CN=JOAO ALBERTO TEIXEIRA
OLIVEIRA:47538821791
Razão: Eu sou o autor deste documento
Localização: sua localização de assinatura
aqui
Data: 2025.12.18 14:43:45-03'00"
Foxit Reader Versão: 10.1.1

Primeira Classe em Segurança da Informação

MÁQUINA FRAGMENTADORA DE PAPEL

SECURITY 1201

Modelo projetado para alta performance

- Solução Projetada para Uso Escritório.
- Estrutura em Monobloco (Evita quebra de engrenagens e laminas)
- Boa Capacidade de Folhas ≈ 6.000 Folhas/h
- Velocidade Média de Fragmentação ≈ 29 m/min. ≈ 28 Kg/h
- Ciclo de Trabalho: Intermitente.
- Início e fim automáticos.
- Botão para avanço e reversão.
- Parada automática quando o cesto estiver desafixado.
- Led indicador via painel de liga/desliga.
- Fragmenta Clipes, grampos, Cartão e CD.
- Compartimento exclusivo para coleta de Cartão de Crédito, Cd's/Dvd.
- Engrenagens e Pentes raspadores mistos.
- Baixo nível de ruído: 65 DB/A.
- Alça para locomoção.
- Sensor de proteção contra sobrecarga e superaquecimento do motor.
- 01 ano de garantia no equipamento contra defeitos de fabricação



O equipamento somente estará dentro da garantia legal se utilizado de forma correta seguindo as especificações e as orientações do manual de instruções.

Especificações Técnicas	1201
Abertura de Inserção em mm	220
Capacidade Máxima de Folhas (75 gr/m ²)	15
Capacidade Máxima de Folhas (90 gr/m ²) papel reciclável	12
Formato do Corte	Partículas
Tamanho do Corte em mm (L x C) = 190 mm ²	5 x 38
Quantidade de Fragmentos por folha (A4 – 210 mm x 297 mm)	328
Nível de Segurança (Norma DIN 66.399) – até 160 mm ²	P3
Potência aproximada do Motor em watts	370
Voltagem em volts	110 ou 220
Dimensões (A x L x P) em mm	360 x 244 x 366
Volume do Contêiner em Litros – Aproximadamente	25
Peso em Kg	6,5



AO ILMO SR PREGOEIRO RESPONSÁVEL PELO EDITAL PREGÃO ELETRÔNICO Nº 90091/2025 - PREFEITURA MUNICIPAL DE SAQUAREMA (UASG: 985909)

Ref.: Pregão 90091/2025

objeto: aquisição de fragmentadoras de papel (item 60)



A **EBA OFFICE COMÉRCIO DE MÁQUINAS PARA ESCRITÓRIO LTDA**, pessoa jurídica de direito privado inscrita no CNPJ nº. 09.015.414/0001-69, vem à presença do Ilmo. Sr. Pregoeiro responsável, neste ato representada por quem ao final esta subscreve, apresentar **IMPUGNAÇÃO AO EDITAL de PREGÃO ELETRÔNICO** em epígrafe, nos termos do art. 9.º da Lei Federal n.º 10.520/02 e art. 24 do Decreto Federal n.º 10.024/2019, bem como nos princípios básicos que regem a Administração Pública e aqueles inerentes ao procedimento licitatório, nos fatos e fundamentos jurídicos a seguir na petição em anexo:

Súmula nº 177 - A definição precisa e suficiente do objeto licitado constitui regra indispensável da competição, **até mesmo como pressuposto do postulado de igualdade entre os licitantes**, do qual é subsidiário o princípio da publicidade, que envolve o conhecimento, pelos concorrentes potenciais das condições básicas da licitação, constituindo, na hipótese particular da licitação para compra, a quantidade demandada em uma das especificações mínimas e essenciais à definição do objeto do pregão.

Na formação do termo de referência, exigências exageradas e/ou desnecessárias é que oneram o estado. Deve-se portanto, repudiar eventuais direcionamentos quando das especificações técnicas, em consonância com os princípios da ampla competitividade, da isonomia, da moralidade, da igualdade, conforme estabelece o art. 3º do Decreto 10.024/2019:

Art. 3º - Decreto 10.024/2019:

XI - termo de referência - documento elaborado com base nos estudos técnicos preliminares, que deverá conter:

*1. a definição do objeto contratual e dos métodos para a sua execução, vedadas especificações irrelevantes ou desnecessárias, **que limitem ou frustrem a competição ou a realização do certame**;*

Conforme dispositivo, são vedadas especificações supérfluas ou irrelevantes que limitem, frustrem ou restrinjam a competição, no caso, um alimentador automático que é de oferta limitada e que mais que triplica o preço unitário do equipamento, conforme se provará adiante.

Especificações excessivas e supérfluas que ocasionem restrição ao caráter competitivo são causas de nulidade, nos termos do art. 71 e 148 da Nova Lei de Licitações (Lei 14.133/2021), já em vigor:

Art. 71. Encerradas as fases de julgamento e habilitação, e exauridos os recursos administrativos, o processo licitatório será encaminhado à autoridade superior, que poderá:



1º Ao pronunciar a nulidade, a autoridade indicará expressamente os atos com vícios insanáveis, tornando sem efeito todos os subsequentes que deles dependam, e dará ensejo à apuração de responsabilidade de quem lhes tenha dado causa.

Art. 148. A declaração de nulidade do contrato administrativo requererá análise prévia do interesse público envolvido, na forma do [art. 147 desta Lei](#), e operará retroativamente, impedindo os efeitos jurídicos que o contrato deveria produzir ordinariamente e desconstituindo os já produzidos.

I - DO OBJETO (item 60):

Dispõe o objeto que a fragmentadora do item 60 deverá ter as seguintes especificações:

Fragmentadora Papel Material: Metal/Plástico Capacidade Fragmentação: 15 FL Tensão Motor: 110/220 V Limite Operacional: 15 FL **Dimensões Picote: 4 X 30 MM Abertura: 230 MM Capacidade Lixeira: 34 L** Tipo: Automática Características Adicionais: Alimentação Automática/Botão De Retrocesso (Evita **Nível Ruído: 50 DB**)

Quantidade: 36 unidades / Valor unitário: R\$ 1.855,86

Visando a ampliação da competitividade e afastar causas restritivas que levarão à perda de propostas vantajosas, sugerimos a revisão destas especificações para melhor aproveitamento do valor referencial.

RESTRIÇÃO QUANTO AO NÍVEL DE SEGURANÇA DE ACORDO COM A NORMA DIN 66.399:

O edital é restritivo em relação ao tipo de corte e nível de segurança da fragmentadora, limitando a oferta a um tipo de corte específico de 4x30mm, o que direciona o objeto para um determinado modelo existente no mercado, em detrimento da competitividade, já que os modelos mais comuns adotam o nível de segurança 4 da Norma Din que vai até 4x40mm, e não 4x30mm como previsto no termo referencial.

Os tipos de corte são divididos entre tiras e partículas, sendo que a fragmentação em tiras caiu em desuso por ser um corte obsoleto e de oferta limitada (pois deixou de ser fabricado), ao passo que o picote em partículas atende ao disposto na Lei Geral de Proteção de Dados quanto à preservação de informações sensíveis de usuários e administrados.

Os tamanhos de corte são dispostos pela Norma DIN 66.399, que regulamenta os níveis de segurança pelo tamanho do picote segue a seguinte classificação (veja grifo):

Nível P1 - Tiras com largura máxima de 12 mm. (baixa confiabilidade)

Nível P2 - Tiras com largura máxima de 6 mm. (baixa confiabilidade)

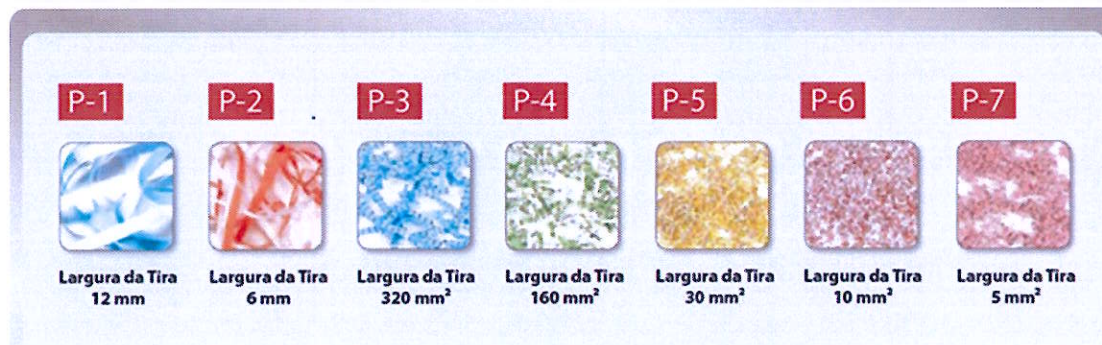
Nível P3 - Partículas máxima 4x80mm - Área máxima de 320 mm². (média confiabilidade)

Nível P4 - Partículas máxima de 4x40mm - Área máxima de 160 mm². (média confiabilidade)

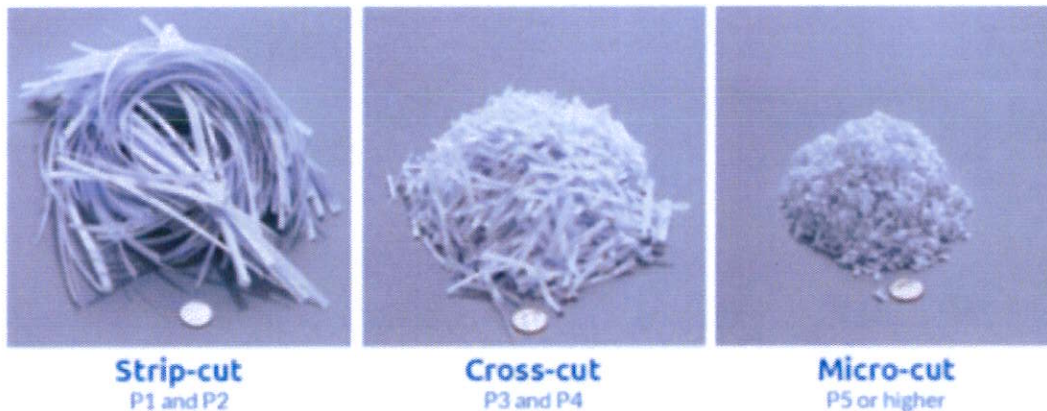
Nível P5 - Micro-Partículas máxima de 2x15 mm - Área máxima 30mm². (alta confiabilidade)

Nível P6 - Micro-Partículas máxima de 0,8x12 mm - Área máxima 10mm². (alta confiabilidade)

Nível P7 - Micro-Partículas máxima 1x5 mm - Área máxima 5mm². (alta confiabilidade)



A fragmentação em tiras é horizontal apenas, ou seja, são produzidas longas tiras horizontais que em pouco preservam o sigilo da informação obtida com a fragmentação. Veja na imagem:



*comparação do corte em partículas no nível P3 ou superior com o corte em tiras (P1 e P2) e os cortes em partículas P3 ~P5.

Há muito pouca diferença entre os níveis P3 e P4 da Norma, sendo ambos cortes em partículas.

A partir do nível 3 já são produzidas partículas de 4mm de largura, capazes de preservar o sigilo das informações de forma adequada, aumentando a quantidade de ofertas possíveis para o valor estimado.

Para melhor definição do objeto e ampliação do caráter competitivo, sugerimos a adoção do corte em partículas a partir do nível de segurança 03 da Norma Din 66.399 ou superior.



ABERTURA DE INSERÇÃO EXCESSIVA:

O termo de referência prevê uma abertura de inserção de 230mm para uma máquina com custo unitário de apenas R\$ 1.855,00.

Entretanto, essa característica é excessiva para o valor estimado, de certo que haverá a perda de propostas vantajosas com características melhores que as do termo referencial, devido a estas duas características (potência do motor e abertura de inserção) estarem superdimensionadas.

Isto pois, abertura muito larga de 230mm é atípica para o valor referencial, visto que o padrão de mercado para fragmentadoras de pequeno porte como a do edital é abertura de 220mm o que já garante uma folga lateral suficiente para fragmentar o papel A4 que possui largura padrão de 210mm e densidade de 75g/m².

Para evitar a perda de propostas verdadeiramente vantajosas neste certame, sugere-se que a abertura de inserção seja revisada para a partir de 220mm (catálogos anexos modelo SECURITY 1201), tamanho suficiente para garantir o adequado funcionamento em segurança.

O Tribunal de Contas já se posicionou inúmeras vezes acerca da necessidade de aplicação do formalismo moderado nos procedimentos licitatórios, de modo que o Estado não rejeite propostas verdadeiramente vantajosas por excessivo rigor formal na interpretação das especificações do termo de referência e aplicação do julgamento objetivo.

Veja julgado AC-6240-38/13-2, processo **TC 021.482/2013-6**:

Processo TC 021.482/2013-6, Acórdão [AC-6240-38/13-2](#)

Relator: Ministro Aroldo Cedraz

7.5. *As especificações do termo de referência serviram de parâmetro para a elaboração das propostas. Contudo não devem ser interpretados com extremo rigor formal, de modo a afastar propostas mais vantajosas para o órgão que contenham pequenas variações e igualmente atendam às suas necessidades.*

7.6. *Desclassificar a empresa com base em tais divergências, que podem ser consideradas falhas formais, não homenageia o princípio da razoabilidade e a competitividade do certame, além de caracterizar excesso de formalismo. A aceitação da proposta da empresa não feriu a isonomia entre os concorrentes e não terá qualquer efeito indesejável na utilização dos bens.*

Assim, nos termos da jurisprudência atual, requer expressamente a aceitação também de visor de cesto cheio, alternativamente ao sensor, como forma de ampliação da competitividade, visto que o visor cumpre a mesma função e sua aceitação não prejudica a isonomia entre os competidores e tão pouco trazem prejuízo para a Administração na utilização dos bens.

Desta forma sugerimos que para que não haja a perda de propostas vantajosas, seja retificado o edital para relativizar esta exigência e prever que sejam aceitas fragmentadoras com abertura de 220mm, visto se tratar de uma pequena diferença que não influencia no uso da máquina.



CESTO COLETOR DE APARAS:

O edital é restritivo quanto ao tamanho do cesto coletor de aparas, visto que um cesto de 34 litros é excessivo para a especificação do termo referencial.

Para a capacidade de corte departamental e viabilização da aquisição dentro do valor de referência de R\$ 1.855,00, sugere-se um cesto com volume interno de a partir de 25 litros, que é suficiente para uma fragmentadora com corte em partículas e capacidade de corte de 15 folhas por vez.

Assim, sugere-se para viabilizar a compra e para evitar a perda de propostas vantajosas, **que a fragmentadora tenha lixeira com volume à partir de 25 litros.**

O Tribunal de Contas já se posicionou inúmeras vezes acerca da necessidade de aplicação do formalismo moderado nos procedimentos licitatórios, de modo que o Estado não rejeite propostas verdadeiramente vantajosas por excessivo rigor formal na interpretação das especificações do termo de referência e aplicação do julgamento objetivo.

Veja julgado AC-6240-38/13-2, processo **TC 021.482/2013-6**:

Processo TC 021.482/2013-6, Acórdão AC-6240-38/13-2 ,

Relator: Ministro Aroldo Cedraz

7.5. As especificações do termo de referência serviram de parâmetro para a elaboração das propostas. Contudo não devem ser interpretados com extremo rigor formal, de modo a afastar propostas mais vantajosas para o órgão que contenham pequenas variações e igualmente atendam às suas necessidades.

7.7. A necessidade de aplicação de formalismo moderado nos procedimentos licitatórios de modo a não afrontar o princípio da competitividade encontra jurisprudência firmada neste Tribunal, conforme Acórdãos 7334/2009 – 1ª Câmara e 2826/2009 – Plenário.

Acórdão AC-2383-35/14-P:

"Mas é exatamente esse o procedimento que deveria adotar para seguir a legislação e os princípios constitucionais de impessoalidade e de isonomia entre os licitantes. A empresa pública precisa relacionar, dentre as fragmentadoras disponíveis no mercado, aquelas que atendem à sua necessidade. Apenas após essa identificação deve elaborar o termo de referência, pois de nada serve aquele cujas exigências não são atendidas por nenhum modelo. E, se apenas um equipamento ou uma marca atender a especificação, em mercado de oferta diversificada, esse termo é supostamente dirigido e, portanto, passível de anulação".

NÍVEL DE RUÍDO:

O edital está limitando a oferta e restringindo a competitividade ao prever nível de ruído de até 50db para a fragmentadora do item 60.



A Lei Federal 6514/77 de Medicina e Segurança do Trabalho, através das Normas Brasileiras NBR 10152 e NB 95, ESTABELECE O NÍVEL DE RUÍDO MÁXIMO ADMISSÍVEL DE ATÉ 65 DB para conforto acústico, **sendo 65db o limite tolerável, como previsto neste edital.**

Para afastar a restrição à competitividade, sugerimos a retificação para até 65 db estando dentro das normas.

MODELOS SUGERIDOS DENTRO DO VALOR DE REFERÊNCIA:

Security 1201: Abertura de Inserção em mm 220, Capacidade de Folhas (75 gr/m²) 15, Formato do Corte Partículas Tamanho do Corte em mm (L x C) = 190 mm² 5 x 38, Quantidade de Fragmentos por folha (A4 – 210 mm x 297 mm) 328, Nível de Segurança (Norma DIN 66.399) – até 160 mm² P3, Potência aproximada do Motor em watts 370, Voltagem em volts 110 ou 220, Dimensões (A x L x P) em mm 360 x 244 x 366, Volume do Contêiner em Litros – Aproximadamente 25, Peso em Kg 6,5

DO PEDIDO:

Ante todo o exposto, o que se requer é que a presente impugnação seja processada e julgada com vistas a deferir o pedido e sanar as irregularidades apontadas com a consequente retificação do edital de licitação em acordo com a SÚMULA 473 do STF, segundo a qual a Administração deve revogar atos inconvenientes e inoportunos e anular os ilegais (Princípio da Autotutela), sugerindo-se o cancelamento do item 60 - fragmentadoras, para que possam ser licitados em futura oportunidade corrigidos, por meio de melhor avaliação das especificações e pesquisa de preços, sem atraso dos demais itens desta licitação.

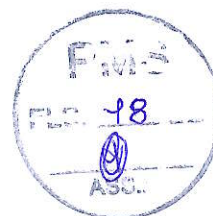
Termos em que pede e espera deferimento.

São Paulo, 16 de Dezembro de 2025.

ANTENOR DE CAMARGO FREITAS JUNIOR - Administrador

EBA OFFICE COMÉRCIO DE MÁQUINAS PARA ESCRITÓRIO LTDA

ANTENOR DE CAMARGO FREITAS JUNIOR
EBA OFFICE COMÉRCIO DE MÁQUINAS PARA ESCRITÓRIO LTDA



09.015.414/0001-69

EBA OFFICE COMERCIO DE MAQUINAS
PARA ESCRITÓRIO LTDA - EPP

RUA MAJOR SERTÓRIO, 212 - 5.º CJ. 51
VILA BUARQUE - CEP 01222-000

SÃO PAULO - SP.